RESUM DELS PUNTS DE DISCREPÀNCIA ENTRE L'ESTAT I LA GENERALITAT RESPECTE DE LA LLEI 17/2017, I LA SEUA TRANSLACIÓ AMB LES MODIFICACIONS DE LA LLEI 27/2018 i EL DICTAMEN DEL CONSELL JURIDIC CONSULTIU EXPT 533/2018 DE 07.01.2019

LLEI 17/2017, de 13 de desembre, de la Generalitat, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana. [2017/11424] (DOGV núm. 8191 de 15.12.2017) Ref. Base de dades 011117/2017

**ANÀLISI JURÍDICA**

DATA D'ENTRADA EN VIGOR: 04.01.2018

**Aquesta disposició afecta:**

DEROGA

- LLEI 6/1999, de 19 d'abril, de la Generalitat Valenciana, de Policies Locals i de Coordinació de les Policies Locals de la Comunitat Valenciana. [1999/3723]
- DECRET 169/2010, de 15 d'octubre, del Consell, pel qual es crea i regula l'Observatori de la Seguretat Ciutadana a la Comunitat Valenciana. [2010/11210]

**Aquesta disposició està afectada per:**

AFECTADA PER

- RESOLUCIÓ de 9 de març de 2018, de la Direcció General de Relacions amb la Unió Europea i l'Estat, per la qual es publica l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat-Generalitat, en relació amb la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de la Generalitat, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana. [2018/2647]
- Presidència de la Generalitat. RESOLUCIÓ de 20 de novembre de 2018, de la Direcció General de Relacions amb la Unió Europea i l'Estat, per la qual es publica l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Generalitat, en relació amb la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de la Generalitat, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana. [2018/11388]

DESENVOLUPADA O COMPLEMENTADA PER

- DECRET 180/2018, de 5 d'octubre, del Consell, pel qual es desplega la disposició transitòria primera de la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de la Generalitat, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana. [2018/9344]

MODIFICADA PER

- DECRET LLEI 2/2018, d'11 de maig, del Consell, de modificació de la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana. [2018/4962]
- LLEI 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat, d'igualtat de les persones LGTBI. [2018/11252]
- **LLEI 27/2018, de 27 desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat. [2018/12241]**

TÍTOL I
LA COORDINACIÓ DE LES POLICIES LOCALS EN LA COMUNITAT VALENCIANA

..
Article 3. Funcions de la coordinació
1. La coordinació de l'actuació de les policies locals en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana comprèn l'exercici de les funcions següents:
...
d) La determinació del règim de drets i deures i el règim disciplinari dels membres dels cossos de policia local. → cal interpretar-ho en el marc de la legislació estatal bàsica LOFCS i els convenis i acords que puguen subscriure's.

...
j) L'establiment d'una xarxa de transmissions que enllace els diferents cossos de policia local en un centre de coordinació, i l'accés a través d'aquest a les bases de dades en matèria de seguretat desenvolupades pel Ministeri de l'Interior per a la Guàrdia Civil i la Policia Nacional. → cal interpretar-ho en el marc de la legislació estatal bàsica LOFCS
...

Article 19. Composició
1. El Ple de l'Observatori de Seguretat de la Comunitat Valenciana estarà integrat per:
...
c) Vocalies:
1) Tres persones en representació del Govern d'espanya a la Comunitat Valenciana amb competències en la matèria de seguretat, designades per la Delegació del Govern a la Comunitat Valenciana. → que participaran de forma voluntària en virtut del principi de col·laboració.
...
5) Una persona en representació del Cos Nacional de Policia a la Comunitat Valenciana, designada per qui exercisca la Direcció Superior de Policia de la Comunitat Valenciana. → que participaran de forma voluntària en virtut del principi de col·laboració
6) Una persona en representació de la Guàrdia Civil de la Comunitat Valenciana, designada per qui exercisca el comandament de la VI zona de la Guàrdia Civil. → que participaran de forma voluntària en virtut del principi de col·laboració
...

Article 30. Finalitat
1. En l'exercici de les seues funcions, i dins l'àmbit de les seues competències, els cossos de policia local tenen com a missió principal vetlar pel compliment de les normes locals, autonòmiques i estatals; protegir el lliure exercici de drets i llibertats, i garantir la seguretat pública. → cal interpretar-ho en el marc de la legislació estatal bàsica LOFCS art. 53.
...

Article 31. Àmbit d'actuació
...
4. La competència d'actuació delimitada en aquest article ho serà sense perjudici del compliment de les decisions adoptades pel Ministeri Fiscal o l'autoritat judicial. → cal interpretar-ho en el marc de la legislació estatal bàsica LOFCS art. 29, RD 769/1987 i D.F. cinquenba LBRL.
...

Article 34. Creació de cossos de policia local → cal interpretar-ho en el marc de la legislació estatal bàsica LOFCS, i en particular les LPGE anuals.
...
4. En tot cas, en el procediment per a la creació del cos de policia local, haurà d'emetre's l'Informe per part de l'òrgan autonòmic que tinga atribuïda la titularitat de la competència en matèria de seguretat. → modificat Llei 27/2018, eliminant la paraula "favorable".

CAPÍTOL III
Associació i col·laboració de municipis

Article 35. Associació de municipis→ cal interpretar-ho en el sentit que no suposa la possibilitat de constituir mancomunitats de policies locals, segons D. Addicional cinquena LOFCS i Ordre INT/2944/2010
NO MODIFICAT PER LLEI 27/2018 EN L'ARTICULAT

L 27/2018 Article 40
Es modifiquen els articles 34.4, **35.2 (no l'han modificat; possible rectificació d'errades)**, 45.5 i la disposició transitòria onzena, se suprimeix la disposició addicional cinquena i es crea la disposició transitòria tretzena de la Llei 17/2017

Article 36. Prestació puntual de serveis per conveni → cal interpretar-ho en el sentit que no suposa la possibilitat de constituir mancomunitats de policies locals, segons D. Addicional cinquena LOFCS
...

Article 44. Uniforme reglamentari → cal interpretar-ho en el marc de la legislació estatal bàsica LOFCS art. 52.3.
...

Article 45. Armament
...
5. Abans d'incoar el procediment corresponent, l'alcaldia, amb un informe previ de la direcció del cos de policia local, podrà adoptar la mesura cautelar de retirada de l'armament reglamentari. En els supòsits dels apartats a, b i c del punt 3 anterior, també podrà adoptar aquesta mesura cautelar qualsevol comandament, el qual haurà de lliurar l'arma retirada, junt amb l'informe, a la direcció del cos perquè l'eleve a l'alcaldia, o a la regidoria titular de la delegació, si és procedent, que haurà de ratificar o alçar la retirada cautelar en el termini màxim de cinc dies hàbils. → nova redacció L 27/2018; eliminada referència a arma particular, respecte de la qual cal remetre al RD 137/1993
...

Disposició Addicional Tercera. Creació i tramitació del cos de policia autònoma valenciana
...
2. El disseny estructural i funcional del cos de policia autònoma haurà d'ajustar-se als principis d'idiosincràsia, identitat i servei a la ciutadania de la Comunitat Valenciana, amb respecte a la normativa en vigor. Reglamentàriament es determinaran les peculiaritats per a les successives convocatòries de personal i també aspectes de coordinació i cooperació amb altres forces i cossos de seguretat, entre d'altres. Igualment, mitjançant un reglament es determinarà l'adscripció de les persones que integren la unitat adscrita del Cos Nacional de Policia. → cal interpretar-ho en el marc de la legislació estatal bàsica LOFCS i RD 221/1991

Disposició Addicional Cinquena → (derogada LMOF 27/2018, article 40)

REDACCIÓ ANTERIOR DEROGADA:
Disposició addicional cinquena.
En l'exclusiu àmbit d'aplicació d'aquesta llei, l'obtenció del títol universitari propi en seguretat pública i ciències policials, en qualsevol de les universitats de la Comunitat Valenciana, o de qualsevol d'espanya que oferisca idèntica formació, serà considerat títol suficient, a l'efecte de l'accés o la promoció interna a aquelles escales dels cossos de policia local de la Comunitat Valenciana en les quals es requerisca, com a mínim, una titulació de grup B.

...
**DICTAMEN CJC 07/01/2019**

> Con arreglo al contenido de dicho Acuerdo, y tras la supresión de la citada Disposición Adicional quinta, por consiguiente, no puede admitirse los títulos universitarios "propios" en seguridad pública y ciencias sociales, no solo en lo que afecta al acceso a la escala superior A1 y técnica A2, sino también en relación con el acceso al Grupo B (Oficial de Policía).

Disposició Transitòria Novena. Reclassificació d'escales → al BOE del 19.12.2018 apareix una nova redacció, per adequar-la a la normativa bàsica.
Aquells oficials de policia local que a l'entrada en vigor de la nova llei siguen classificats en la nova escala executiva i no estiguen en possessió de la titulació de tècnic superior o titulació de caràcter universitari superior passaran a ser declarats amb plaça a extingir fins canvie aquesta situació. No obstant això mantindran els drets consolidats i les competències apropiades al càrrec.

→ al BOE, resumint, indica que els oficials que no tinga el títol, però NO s'ha traslladat a la Llei 17/2017:

> El personal que no posea la titulación académica mencionada en el apartado anterior, quedará en situación «a extinguir» en el grupo C, subgrupo C1, hasta que acredite la posesión la misma,

momento a partir del cual se integrará de conformidad en el apartado 1 en la escala ejecutiva, siéndole computado el tiempo transcurrido a efectos de antigüedad en el nuevo subgrupo. No obstante ostentará la denominación de oficial, contará con igual rango jerárquico y ejercerá las mismas funciones operativas que el personal integrado en la escala ejecutiva

Disposició Transitòria Onzena. Entrada en vigor de la classificació professional nova de l'escala executiva → nova redacció LMOF 27/2018, adequació al marc bàsic de qualificacions. Serveix per promocionar a Oficial qualsevol títol de nivell superior: cicles formatius de grau superior, graduats, diplomats i llicenciats (RD 96/2014)

En les convocatòries per a l'accés a les diverses escales pel sistema de promoció interna, es pot establir que la possessió d'una qualificació de les establides en el marc espanyol de qualificacions per a l'educació superior que siga de nivell superior a la requerida en el cas específic habilita per a participar-hi.

...

**DICTAMEN CJC 07/01/2019**

**Segunda.- Efectos sobre la antigüedad de la nueva clasificación al grupo B.**

Tras lo expuesto, procede realizar las siguientes consideraciones:

**a)** En los supuestos de reclasificación o integración ha de estarse a lo que disponga la norma que determina dicho cambio de clasificación o integración.

**b)** Si la norma no contiene previsión alguna, lo procedente será la aplicación a todos los trienios devengados en el empleo o Cuerpo reclasificado de un único tratamiento económico que será el que se derive de la norma reclasificatoria, sin distinguir entre trienios perfeccionados antes y trienios perfeccionados después de la reclasificación, tal como reiteradamente ha entendido la doctrina de los tribunales, Sentencias del TS de 30 de septiembre de 1994 y 9 de marzo de 1995, (que recogen reiterada doctrina del Tribunal Supremo de 23 de octubre de 1985, 14 de noviembre de 1986 y 2 de noviembre de 1993).

Vista la resposta, sembla clar que en casos de de reclassificació sense previsió legal, no es pot diferenciar entre triennis anteriors i posteriors.

Tot i haver-ho plantejat expressament en la consulta, el CJC no contesta sobre es triennis anteriors a la vigència de l'EBEP, norma que crea de forma novedosa el grup B actual. Així que continue opinant el mateix que opinava:

> Si resulta correcta la interpretació de què la possible retroactivitat no pot aplicar-se a l'antiguitat reconeguda amb data anterior a la vigència de la Llei 7/2007 de l'EBEP (13 de maig de 2007) que va establir al nostre ordenament el grup B, de forma que els triennis causats anteriorment al 13.05.2007 continuarien sent de C1.

Una altra interpretació suposaria donar un valor superior a allò que no existia.

En referència a la possible modificació de la D.T. Novena, que replegue allò publicat al BOE sobre el grup, i que establisca que els oficials sense titulació continuen al grup C1, indica que CAL IGUALAR TOTES LES RETRIBUCIONS en virtut del principi d'igualtat:

Todo ello sin perjuicio de que al personal "no integrado", a quienes se les reconoce en el Acuerdo de la Comisión Bilateral expresamente los mismos derechos y obligaciones que a los funcionarios integrados, se les aplique, como

se expuso en el Dictamen 632/2018, mientras se encuentren en la situación "a extinguir", el principio de igualdad de retribuciones a igual trabajo, tanto en relación con el salario como con los trienios.

**DICTAMEN CJC 03/10/2018**

A esta eventual situación, y por cuanto afecta a sus retribuciones, resultará de aplicación el principio de igualdad retributiva *"a igual valor (a trabajo de igual valor), igual retribución"*, en virtud del cual el empleador (sea persona privada o pública) está obligado a pagar, por la prestación de un trabajo de igual valor, la misma retribución.

Dicho principio está incorporado tanto en la legislación internacional como en la europea (artículo 100 del Convenio de la OIT y el artículo 157 del TFUE). Este último precepto, artículo 157 del TFUE, señala que *"Cada Estado miembro garantizará la aplicación del principio de igualdad de retribución entre trabajadores y trabajadoras para un mismo trabajo o para un trabajo de igual valor"*.

Ahora bien, el juicio de igualdad solo podrá realizarse sobre la comparación entre situaciones que puedan considerarse iguales (Sentencias del TJUE de 11 de mayo de 1999, y Angestelltenbetriebstrat der Wiener Gebietskrankenkasse, C-309/97, Rec. p. I-2865, apartado 17, entre otras). Y en el mismo sentido las Sentencias del Tribunal Constitucional nº 148/1986, 29/1987, y 1/2001, entre otras.

Por consiguiente, de mantenerse la vigencia y aplicación de la Disposición Transitoria Novena de la Ley 17/2017, las retribuciones de los Oficiales de Policía en situación de "a extinguir", en el caso de desarrollar las mismas funciones que el resto de los Oficiales de Policía encuadrados en el Grupo B, deberán ser las mismas, lo que supondrá una equiparación de ambas situaciones a efectos retributivos.

Citant també STS 03/10/2001 (o posteriors com 07/02/2005 Roj: STS 648/2005)